Информация о проведенных Контрольно-счетной палатой в 2020 году экспертно-аналитических мероприятиях:

«Проверка порядка ведения реестра расходных обязательств Муниципального образования «Катангский район», а также анализ данных реестра расходных обязательств МО на предмет выявления соответствия обязательств, включенных в реестр МО и обязательствами, планируемыми к финансированию в текущем и следующем году.

При анализе перечня нормативно-правовых актов, являющихся основанием для принятия расходных обязательств муниципального образования, выявлено следующее:

- в нарушение п.2 ст.87 БК РФ часто не заполнена графа «Номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца нормативного правового акта»;

- в Реестрах в качестве нормативных правовых актов МО «Катангский район», устанавливающих расходные обязательства муниципального образования, указаны, в том числе, правовые акты, регулирующие и регламентирующие организации деятельности органов местного самоуправления, однако не устанавливающие обязанности по предоставлению средств из бюджета МО «Катангский район». Указанные нормативные правовые акты, не устанавливающие расходные обязательства, не рекомендуется указывать в Реестре. В разделе III Методических рекомендаций Минфина России определена подобная позиция в отношении НПА субъекта Российской Федерации;

- в Реестрах к нормативным правовым актам МО «Катангский район», обуславливающим расходные обязательства муниципального образования, отнесены постановления Администрации об утверждении муниципальных программ. Статьей 6 БК РФ установлено, что расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Муниципальные программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов местного самоуправления, в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития. Включение в муниципальные программы планируемых мероприятий не порождает обязанности публично-правового образования предоставить средства соответствующего бюджета физическим или юридическим лицам, публично-правовым образованиям, субъектам международного права, а отражает намерение органов исполнительной власти по осуществлению указанных мероприятий и соответствующую финансовую оценку их реализации. Исходя из вышеизложенного, муниципальные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования;

- в Реестрах в качестве нормативного правового акта, обуславливающего расходное обязательство, возникшее в результате передачи государственных полномочий Иркутской области отсутствует постановления администрации муниципального района о принятии расходного обязательства;

На основании п.2 ст.157 БК РФ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации. В соответствии с пп.7 п.2 статьи 9 Федерального закона 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» полномочием Контрольно-счетного органа муниципального образования является финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Катангский район», утвержденного Решением Думы МО «Катангский район» № 1/3 от 07.02.2012 г., указанное полномочие закреплено за Контрольно–счетной палатой МО «Катангский район».

При анализе нормативных правовых актов, определяющих финансовое обеспечение и порядок расходования средств на исполнение расходных обязательств муниципального образования, установлено, что в течение 2018-2020 годов были приняты нормативные правовые акты, касающиеся расходных обязательств МО «Катангский район»

Для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных правовых актов в Контрольно-счетную палату МО «Катангский район» направлены не были.

Были сделаны выводы:

1) Согласно пункту 5 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Порядок ведения Реестра расходных обязательств МО «Катангский район» утвержден Постановлением Администрации МО «Катангский район» № 251-п от 21.08.2019 г.

2) Порядок ведения реестра МО «Катангский район» содержит технические недочеты, отсутствуют методические рекомендации по заполнению формы Реестра расходных обязательств.

3) В нарушение п.2 ст.87 БК РФ во многих строках Реестров не заполнена графа «Номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца нормативного правового акта».

4) В Реестрах к нормативным правовым актам МО «Катангский район», обуславливающим расходные обязательства муниципального образования, отнесены постановления Администрации об утверждении (изменении) муниципальных программ. Основываясь на положениях БК РФ муниципальные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования.

5) В нарушение п.2 ст.157 БК РФ, п.2 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ и ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Катангский район» для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных правовых актов МО «Катангский район», касающиеся установления (изменения) расходных обязательств МО «Катангский район», в Контрольно-счетную палату в ряде случаев не направлялись.

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков в управлении и ведомственном контроле, законодательном регулировании проверяемой сферы:

По результатам Экспертно-аналитического мероприятия Администрации МО «Катангский район» было предложено:

1. Рассмотреть результаты Экспертно-аналитического мероприятия.

2. Провести инвентаризацию данных Реестра расходных обязательств МО «Катангский район» с последующей корректировкой и обновлением в части информации о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств.

3. В соответствии с пп.7 п.2 статьи 9 Федерального закона 6-ФЗ от 7 февраля 2011 года и ст.9 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Катангский район» направлять в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных правовых актов, касающиеся расходных обязательств МО «Катангский район»