***Информация о проведенных Контрольно-счетной палатой в 2021 году экспертно-аналитических мероприятиях:***

1. **Анализ порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район**

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения или при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных полномочий, а так же заключения от имени муниципального образования договоров с муниципальными казенными учреждениям. Согласно ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти обязаны вести реестры расходных обязательств, которые представляют собой свод (перечень) законов, нормативных и муниципальных правовых актов и которые используются при составлении проекта бюджета.

Согласно статьи 87 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления обязаны вести реестры [расходных обязательств](file:///C:\Users\Андрей%20Олегович\Desktop\Экспертизы\2021\РОО\Заключение%20по%20проверке%20от%2001.09.2021.docx#sub_623). Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Анализ порядка ведения реестра расходных обязательств и его соответствия действующему законодательству

Согласно пункту 5 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с п.4.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе Финансовое управление администрации МО «Катангский район» осуществляет ведение реестра расходных обязательств района и его представление в финансовый орган Иркутской области.

В п.5 ст.7 Положения о бюджетном процессе определено, что главные распорядители бюджетных средств ведут реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

К проверке был представлен утвержденный постановлением Администрации № 251-п от 28.08.2019 года Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» (далее – Порядок ведения Реестра).

Порядок ведения Реестра устанавливает основные принципы и правила ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район», в том числе:

- функции финансового управления Администрации муниципального образования «Катангский район» в сфере реализации полномочий по ведению реестра;

- функции главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Катангский район» в сфере реализации полномочий по ведению фрагментов реестра;

- форма Реестра;

- сроки предоставления плановых и уточненных фрагментов Реестра в Финансовое управление;

- сроки формирования, планового и уточненного Реестров.

Форма реестра, утвержденная Постановлением, устанавливает, что расходные обязательства муниципального образования делятся на следующие группы:

1. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения муниципального района.

2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения муниципального района по перечню, предусмотренному частью 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления муниципального района права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района.

4. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

6. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения соглашений, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» в целом соответствует требования действующего законодательства.

Анализ соблюдения порядка ведения реестров расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования «Катангский район»

1.Главными распорядителями бюджетных средств к проверке были представлены четыре реестра расходных обязательств с уточненными данными за 2020 год, плановый за 2021 год и по запросу КСП расчетный на 2022 год.

2. Согласно п.4 Порядка ведения реестра главные распорядители бюджетных средств бюджета муниципального образования «Катангский район» ведут реестр расходных обязательств и представляют его в финансовое управление администрации.

3. Формы представленных реестров расходных обязательств не соответствуют форме реестра, утвержденного постановлением Администрации № 251-п от 21.08.2019 года (приложение к порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район).

4. В реестрах расходных обязательств отражены нормативные правовые акты, утратившие силу (решение Думы №2/10 от 08.06.2010 года «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих», Решение думы МО "Катангский район" №1/8 от 23.03.2011 г. "Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования "Катангский район и др.).

5. В нарушение п.2 ст.87 БК РФ не отражены номера статей, части, пункты, подпункты, абзацы нормативных правовых актов, а так же в некоторых случаях наименования НПА.

6. В реестрах в качестве нормативных правовых актов муниципального образования «Катангский район», устанавливающих расходные обязательства муниципального образования, указаны, в том числе, правовые акты, регулирующие и регламентирующие деятельность органов местного самоуправления, однако не устанавливающие обязанности по предоставлению средств из бюджета района. В соответствии с методическими рекомендациями Минфина РФ указанные нормативные правовые акты, не устанавливающие расходные обязательства, не рекомендуется указывать в Реестре.

Анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район»

При проверке объемов средств на исполнение расходных обязательств, указанных в Реестре установлено, что итоговые суммы граф «Объем средств на исполнение расходного обязательства»:

1) за отчетный 2020 год по показателям «Исполнено» соответствуют суммам, отраженным в Отчете об исполнении бюджета муниципального образования «Катангский район» за 2020 год (ф.0503117), утвержденном Решением районной Думы;

2) на текущий 2021 год по показателям «План» соответствуют суммам, отраженным в уточненной сводной бюджетной росписи от 27.07.2021 года(отчет об исполнении бюджета за первое полугодие на в период проведения ЭАМ не представлен).

Выводы: Реестры расходных обязательств ГРБС муниципального образования «Катангский район» ведутся с нарушениями порядка, установленного Постановлением Администрации муниципального образования «Катангский район» № 251-п от 21.08.2019 года, при ведении реестров не соблюдаются Методические рекомендации Министерства финансов РФ по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации: формы представленных реестров расходных обязательств не соответствуют форме реестра, утвержденного постановлением Администрации № 251-п от 21.08.2019 года; в реестрах расходных обязательств отражены нормативные правовые акты муниципального образования «Катангский район», утратившие силу; в нарушение п.2 ст.87 БК РФ не отражены номера статей, части, пункты, подпункты, абзацы нормативных правовых актов, а так же в некоторых случаях их наименования; в реестрах в качестве нормативных правовых актов муниципального образования «Катангский район», устанавливающих расходные обязательства муниципального образования, указаны, в том числе, правовые акты, не устанавливающие обязанности по предоставлению средств из бюджета района. Данные реестров расходных обязательств соответствуют данным бюджетной отчетности.

Предложения:

По результатам Экспертно-аналитического мероприятия Администрации муниципального образования «Катангский район» предлагается: Организовать ведение реестров расходных обязательств в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район», утвержденным постановлением Администрации №251-п от 21.08.2019 года, Методическими рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации. Провести инвентаризацию данных Реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» с последующей корректировкой и обновлением информации о нормативных правовых актах, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств, исключить из Реестра нормативные правовые акты, утратившие силу.

1. **Анализ распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район**

В соответствии с решением Думы муниципального образования «Катангский район» №5/5 от 29.06.2017 года «О межбюджетных отношения в муниципальном образовании «Катангский район» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Катангского района предусматриваются в районном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий, по решению вопросов местного значения. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют фонд финансовой поддержки поселений района.

В состав территории Катангского района входят 4 сельских поселения – Ербогаченское, Преображенское, Непское и Подволошинское.

Получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Катангского района из районного бюджета (далее Дотации) являются Ербогаченское, Непское и Подволошинское муниципальные образования. Подволошинское МО, так же, является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Иркутской области в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление Дотаций поселениям в 2020 – 2021 годах в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлялось за счет средств бюджета муниципального образования «Катангский район».

Получателем из областного бюджета субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, муниципальное образование «Катангский район» в 2020 году и 10 месяцев 2021 года не являлось. Законом Иркутской области №95-оз от 25.10.2021 года «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 года и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено предоставление муниципальному образованию «Катангский район» субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в размере 1 979,8 тыс. рублей.

Размер дотации Подволошинскому муниципальному образованию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Иркутской области в 2020 году составил 400 900 рублей, в 2021 год – 342 200 рублей.

Размер Дотаций поселениям из бюджета муниципального образования «Катангский район» в 2020-2021 годах составил:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | (тыс.рублей) | |
| Наименования поселений | 2020 г. | 2021 г.  (план) |
| Ербогаченское муниципальное образование | 10 627,2 | 11 918,1 |
| Непское муниципальное образование | 3 751 | 4 519, 6 |
| Подволошинское муниципальное образование | 7686 | 7 347,5 |
| Преображенское муниципальное образование | - | - |
| Итого | 22 064,2 | 23 785,2 |

Доля Дотаций в доходной части бюджетов поселений составила:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | |
| Наименования поселений | 2020 г. | 2021 г.  (план) |
| Ербогаченское муниципальное образование | 38,5% | 39,8% |
| Непское муниципальное образование | 15,8% | 19,4% |
| Подволошинское муниципальное образование | 80% | 85,8% |

Преображенское муниципальное образование получателем Дотации не является, поскольку его расчетная бюджетная обеспеченность превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Катангского района.

Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района ежегодно утверждаются решением Думы муниципального образования «Катангский район» о бюджете района на очередной финансовый год (приложение 14). Бюджетные ассигнования осуществляются в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Катангский район» на 2019-2024 годы (Подпрограмма ««Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Катангского района»).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются финансовым органом муниципального образования «Катангский район» ежемесячно в соответствии с бюджетной росписью.

1. Анализ соответствия принятых в муниципальном образовании «Катангский район» муниципальных правовых актов, регулирующих распределение дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности поселений из районного бюджета,

требованиям федерального и областного законодательства

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Катангский район» по регулированию распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета регламентирована решением Думы муниципального образования «Катангский район» №5/5 от 29.06.2017 года «О межбюджетных отношения в муниципальном образовании «Катангский район», которым, помимо прочего, утвержден Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район» (далее Порядок - МО). В вышеназванное решение районной Думы трижды вносились изменения, в результате которых Порядок принимался в новых редакциях, последняя действует с 01.01.2021 года, предыдущая с 01.01.2020 года по 01.01.2021 года.

Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в ред. [от 03.03.2021 N 11-ОЗ](https://sudrf.cntd.ru/document/574644651)).

Положения Порядка дублируют приложение 9 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ (в ред. 03.03.2021 N 11-ОЗ), что соответствует требованиям ст.142.1 Бюджетного кодекса РФ.

Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определена Порядком определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район», утвержденным решением районной Думы №5/14 от 17.12.2020 года (вступил в силу с 01.01.2021 года).

Данный Порядок принят в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Законом Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ, его положения соответствуют Приложению 9 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» № 74-ОЗ ( в редакции от 03.03.2021 N 11-ОЗ).

Действовавший в 2020 году Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район» (в ред. от 17.12.2019 года №4/16) так же соответствовал Приложению 9 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» № 74-ОЗ ( в редакции от 11.12.2019 № 122-ОЗ) (далее Закон Иркутской области №74-ОЗ).

1. Оценка соответствия расчетов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район» положениям муниципальных правовых актов

Расчет распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район» осуществляется финансовым управлением администрации муниципального образования «Катангский район» в соответствии с Порядком определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район» (Порядок МО).

Оценка соответствия расчетов определения Дотации показала следующее. Общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитан в соответствии с Порядком и п.3 приложения 9 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» № 74-ОЗ ( в редакции от 11.12.2019 № 122-ОЗ) (далее Порядок ОЗ).

Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (данные к первоначальному решению о районном бюджете):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 год | | | | | | | | |
|  | | | | |  |  | БОmax 1,4 | ПП  50796 т.р. |
| № | Наименования поселений | Нi | ИНПi | ИБРi | БОi | ДiОБ  тыс. рублей | БОi+1 | Дi  тыс. рублей |
|
| 1 | Ербогаченское сельское поселение | 2 101 | 0,131715 | 0,300289 | 0,430000 |  | 0,430000 | 9 445,25 |
| 2 | Непское сельское поселение | 448 | 0,378661 | 0,607496 | 0,630000 |  | 0,630000 | 3 241,14 |
| 3 | Подволошинское сельское поселение | 356 | 0,015572 | 0,933774 | 0,020000 |  | 0,020000 | 7 063,23 |
| 4 | Преображенское сельское поселение | 413 | 1,304112 | 0,814643 | 1,600838 |  | 1,600838 | 0 |
|  | Итого по поселениям | 3 318 |  |  |  | 0 |  | 19 749,63 |
| 2021 год | | | | | | | | |
|  | | | | |  |  | БОmax  2,05 | ПП  61 797 т. р. |
| № | Наименования поселений | Нi | ИНПi | ИБРi | БОi | ДiОБ  тыс. рублей | БОi+1 | Дi  тыс. рублей |
|
| 1 | Ербогаченское сельское поселение | 2 104 | 0,118536 | 0,205014 | 0,578187 |  | 0,578187 | 11 918,1 |
| 2 | Непское сельское поселение | 437 | 0,281335 | 0,379633 | 0,741070 |  | 0,741070 | 4 075,85 |
| 3 | Подволошинское сельское поселение | 350 | 0,013149 | 0,506442 | 0,025963 |  | 0,025963 | 6 727,77 |
| 4 | Преображенское сельское поселение | 410 | 2,025423 | 0,972029 | 2,083706 |  | 2,083706 | 0 |
|  | Итого по поселениям | 3 301 |  |  |  | 0 |  | 22 716,4 |

Показатель Нi -численность населения сельских поселений Катангского района соответствует данным статистического бюллетеня Иркутскстата. Индексы налогового потенциала ИНПi и индексы расходов бюджета ИБРi поселений рассчитаны в соответствии с Порядком и п.8, п.12 Порядка ОЗ.

Уровень бюджетной обеспеченности поселений, до которого доводится выравнивание (БОmax) ежегодно утверждается решением районной Думы о бюджете муниципального образования «Катангский район». Данный показатель рассчитан финансовым органом района в соответствии с Порядком.

Финансовым управлением при осуществлении расчетов не были учтены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, предоставленные Подволошинскому МО (2020 год - 400,9 тыс. рублей, 2021 год – 342,2 тыс. рублей), что повлекло увеличение размера дотации из районного бюджета Подволошинскому МО сверх установленного норматива.

Вместе с тем, в соответствии с п.3 Порядка при наличии финансовых возможностей общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением районной Думы о бюджете района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с Порядком.

В остальном расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений соответствуют действующему Порядку определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район».

В течении 2020 года в решение Думы муниципального образования «Катангский район» «О бюджете муниципального образования «Катангский район» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» 4 раза вносились изменения, в результате которых общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений был увеличен на 2 317,57 тыс. рублей. В 2021 году в бюджет района дважды вносились изменения, в результате которых общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений был увеличен на 1 068,75 тыс. рублей.

Выводы: Действующий в муниципальном образовании «Катангский район» Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район», утвержденный решением Думы муниципального образования «Катангский район» №5/5 от 29.06.2017 года «О межбюджетных отношения в муниципальном образовании «Катангский район» (в редакции от 17.12.2020 года), соответствует действующему федеральному о областному законодательству, основным принципам бюджетного выравнивания. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений соответствует требования действующего Порядка. Расчеты распределения дотаций в целом соответствуют действующему Порядку за исключением расчета дотации Подволошинскому муниципальному образованию (размер дотации превышает установленный Порядком уровень). Действующий Порядок позволяет эффективно распределять дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Катангский район».

Предложения: Рассмотреть результаты Экспертно-аналитического мероприятия. Осуществлять расчет дотаций из бюджета муниципального образования «Катангский район» с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета.