**Контрольные мероприятия Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Катангский район» в 2022 году:**

**1.** **«Проверка порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район».**

Соблюдение требований статьи 87 Бюджетного Кодекса

Российской Федерации.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения или при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных полномочий, а так же заключения от имени муниципального образования договоров с муниципальными казенными учреждениям. Согласно ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти обязаны вести реестры расходных обязательств, которые представляют собой свод (перечень) законов, нормативных и муниципальных правовых актов и которые используются при составлении проекта бюджета.

Согласно статьи 87 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления обязаны вести реестры [расходных обязательств](#sub_623). Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Согласно пункту 5 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с п.4.1 ст.7 Положения о бюджетном процессе Финансовое управление администрации МО «Катангский район» осуществляет ведение реестра расходных обязательств района и его представление в финансовый орган Иркутской области.

В п.5 ст.7 Положения о бюджетном процессе определено, что главные распорядители бюджетных средств ведут реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Статьей 20 Положения о бюджетном процессе установлено, что Реестр расходных обязательств ведется в порядке, установленном Администрацией. Основными принципами ведения реестра расходных обязательств МО «Катангский район» являются полнота отражения расходных обязательств МО «Катангский район» и сведений о них, периодичность обновления Реестра расходных обязательств и сведений о них, открытость сведений о расходных обязательствах МО «Катангский район», содержащихся в Реестре, единство формата отражения сведений в Реестре расходных обязательств, достоверность сведений о расходных обязательствах, содержащихся в Реестре.

Данные реестра расходных обязательств МО «Катангский район» используются при формировании проекта бюджета МО «Катангский район» на очередной финансовый год и плановый период.

К проверке был представлен утвержденный постановлением Администрации № 251-п от 28.08.2019 года Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» (далее – Порядок ведения Реестра).

Порядок ведения Реестра устанавливает основные принципы и правила ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район», в том числе:

- функции Финансового управления в сфере реализации полномочий по ведению реестра;

- функции главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Катангский район» в сфере реализации полномочий по ведению реестров;

- форма Реестра;

- сроки предоставления плановых и уточненных Реестров в Финансовое управление;

- сроки формирования планового и уточненного Реестров.

Форма реестра, утвержденная Постановлением, устанавливает, что расходные обязательства муниципального образования делятся на следующие группы:

1. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения муниципального района.

2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения муниципального района по перечню, предусмотренному частью 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления муниципального района права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района.

4. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

6. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципального района, заключения соглашений, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В форме Реестра наименование строки «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства субъекта Российской Федерации» необходимо отражать как «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования «Катангский район».

Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» в целом соответствует требования действующего законодательства, приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 03.03.2020 года №34н.

Соблюдение порядка ведения реестров расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» и достоверность отраженных в нем сведений

В ходе контрольного мероприятия были проверены реестры расходных обязательств ГРБС МО «Катангский район» на предмет соблюдения исполнителями установленного порядка ведения Реестров. По результатам проверки установлено следующее.

1. Администрация муниципального образования «Катангский район.

Реестр расходных обязательств соответствуют форме, утвержденной Порядком ведения Реестра.

Содержание Реестра не соответствует предъявляемым требованиям.

1.1. В Реестре отражены нормативные правовые акты, утратившие силу:

- в п.п.1.1.1.48 указан Порядок, утвержденный постановлением Администрации от 20.02.2014 года №28-п (действующий Порядок утвержден Постановлением Администрации 21.12.2021 года№310-п);

- в п.п.1.3.3.8 указано Положение, утвержденное решением Думы от 22.10.2014 года №4/2 (действующее Положение утверждено решением Думы от 19.12.2018 года №4/3).

1.2. Не отражены нормативные правовые акты, подлежащие включению в Реестр:

- в п.п.1.2.23 не указаны ФЗ №25 «О муниципальной службе», Закон Иркутской области №88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы»;

- в п.п.1.3.3.5 не указаны ст.20 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст.136 БК РФ;

- в п.п. 1.3.3.7 не указаны ст.20 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст.136 БК РФ;

- в п.п. 1.3.3.13 не указаны ст.20 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст.136 БК РФ;

- в Реестре не нашли отражение Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Приказ службы по тарифам Иркутской области № 319-спр от 25.11.2020 "Об установлении долгосрочных тарифов на электирческую энегрию производимую электростанциями МУП "Катангская ТЭК" на 2021-2025 годы».

* 1. В Реестре отражены недостоверные сведения:

- в п.п.1.1.1.53 «Осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» необоснованно указаны средства в размере 31 758 тыс. рублей, предусмотренные на перевооружение котельной. Данные расходы необходимо отразить в п.п. 1.1.1.52 Реестра;

- в п.п.1.2.5 «Создание муниципальных предприятий» необоснованно отражены расходы на содержание казенных учреждений (АХЧ и ЕДДС). Данные сведения необходимо указывать в п.п.1.2.8 Реестра «Создание муниципальных учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в части общеотраслевых учреждений)».

1.4. В Реестре отражены сведения, противоречащие действующему законодательству:

- в п.п. 1.4.2.1 «На организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области» в качестве правового основания финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства указан единственный нормативный правовой акт - решение Думы Ербогаченского муниципального образования от 27.10.2017 №17/4 «Об утверждении правил благоустройства территории Ербогаченского муниципального образования». Расходные обязательства муниципального образования «Каангский район» не могут возникать в результате принятия муниципальных правовых актов других муниципальных образований (ст.86 БК РФ).

2. Финансовое управление администрации муниципального образования «Катангский район.

Финансовым управлением представлен Реестр расходных обязательств (ГРБС). Реестр соответствует предъявляемым требованиям, замечаний по ведению Реестра нет.

В соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Катангский район», утвержденным постановлением Администрации № 251-п от 21.08.2019 года, Финансовым управлением ведется реестр расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» с целью учета расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» и определения объема средств бюджета района, необходимых для их исполнения.

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» Финансовым управлением в КСП представлен не был.

3. Муниципальный отдел образования администрации муниципального образования «Катангский район.

Реестр расходных обязательств МОО не содержит сведения, предусмотренные п.п. 1.2.1 Утвержденной формы Реестра «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления без учета вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления», п.1.2.2 «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в части вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления».

Решение Думы от 17.12.2020 № 5/17 «Об утверждении положения о размере и условий оплаты труда муниципальных служащих МО «Катангский район» как правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства необоснованно отражено в п.п. 1.1.1.20 Реестра МОО.

4. Муниципальный отдел по развитию культуры, молодежной политике и спорту администрации муниципального образования «Катангский район».

В Реестре расходы на организацию библиотечного обслуживания населения необоснованно отражены в п.п.1.1.1.29 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов». Данные расходы должны быть отражены в п.п. 1.1.1.62. «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек сельского поселения», при этом правовыми основаниями финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства необходимо указать ст.14 ч.3 131-ФЗ и 96-оз (приложение №8).

В п.п.1.1.1.32. «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),содержание музеев местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района» не содержится информация о федеральных, областных нормативных правовых актах, подлежащих. включению в Реестр.

В п.п.1.1.1.29, 1.1.1.30, 1.1.1.32, 1.1.1.42 (культура, библиотеки, музей, физическая культура и спорт) отсутствует информация о нормативных правовых актах муниципального образования «Катангский район», подлежащих включению в Реестр.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Реестр расходных обязательств муниципального образования «Катангский район» для проведения проверки не представлен.
2. Реестр расходных обязательств администрации муниципального образования «Катангский район» не соответствует предъявляемым требования.
3. Реестр расходных обязательств муниципального отдела по развитию культуры, молодежной политике и спорту администрации муниципального образования «Катангский район» ведется с нарушениями установленного Порядка.
4. Реестр муниципального отдела образования муниципального образования «Катангский район» требует корректировки.

Рекомендации по результатам контрольного мероприятия:

Объектам контрольного мероприятия (главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Катангский район») устранить выявленные нарушения, привести Реестры расходных обязательств в соответствие с Порядком ведения Реестра.

Приложение: представление в адрес Администрации, предписание в адрес Финансового управления, предписание в адрес МОК

1. **«Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Катангская ТЭК»**

Согласно ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ-131) органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия в целях решения вопросов местного значения.

Правовое положение муниципальных унитарных предприятий определяется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) и Федеральным законом от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее Федеральный закон от 14.11.2002 №161).

Муниципальное унитарное предприятие «Катангская топливно-энергетическая кампания» создано на основании постановления администрации муниципального образования «Катангский район» от 17.04.2017 года №4-п.

Фирменное наименование Предприятия на русском языке:

полное - Муниципальное унитарное предприятие «Катангская топливно-энергетическая кампания»;

сокращенное - МУП «Катангская ТЭК».

Место нахождения Предприятия: 666611, Иркутская область, Катангский район, с. Ербогачен, ул. Первомайская,14. Место нахождения Предприятия определяется местом его государственной регистрации.

Почтовый адрес Предприятия: 66081, г. Иркутск, ул. Иркутской 30 Дивизии,8.

Учредителем Предприятия и собственником имущества, закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения, является муниципальное образование «Катангский район».

От имени муниципального образования «Катангский район» права учредителя и собственника имущества Предприятия осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом и транспортом администрации муниципального образования «Катангский район» (Учредитель).

В соответствии с ч. 3 ст. Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ устав унитарного предприятия должен содержать цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия.

Устав МУП «Катангская ТЭК» утвержден в новой редакции постановлением начальника ОУМИ от 17.06.2020 г. № 25-п.

Предприятие создано в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а так же для получения прибыли.

Предметом деятельности Предприятия является эксплуатация систем тепло-, водо-, энергоснабжения, находящихся на балансе Предприятия и являющихся муниципальной собственностью.

Для достижения целей предприятия осуществляет следующие виды деятельности:

- Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям;

- Распределение электроэнергии;

- Торговля электроэнергией;

- Строительство коммунальных объектов для обеспечения электроэнергией и телекоммуникациями;

- Производство электромонтажных работ;

- Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств;

- Торговля оптовая электронным и телекоммуникационным оборудованием и его запасными частями;

- Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием;

- Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах;

- Деятельность автомобильного грузового транспорта;

- Перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами;

- Деятельность внутреннего водного грузового транспорта;

- Деятельность по складированию и хранению;

- Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки;

- Транспортная обработка грузов;

- Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;

- Деятельность в области права;

- Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию;

- Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств;

- Аренда и лизинг грузовых транспортных средств;

- Аренда и лизинг строительных машин и оборудования;

- Аренда и лизинг прочих сухопутных транспортных средств и оборудования;

- Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха;

- Передача пара и горячей воды (тепловой энергии);

- Лесозаготовки;

- Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием;

- Забор, очистка и распределение воды;

- Сбор и обработка сточных вод;

- Строительство жилых и нежилых зданий;

- Строительство автомобильных дорог и автомагистралей;

- Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки;

- Расчистка территории строительной площадки;

- Производство земляных работ;

- Деятельность по осуществлению пассажирских перевозок и прочая вспомогательная деятельность, связанная с перевозками;

- Деятельность частных охранных служб;

- Сбор неопасных отходов;

- Добыча декоративного и строительного камня, известняка, гипса, мела и сланцев;

- Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;

- другие виды деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Основными экономическими видами деятельности являются производство и передача электрической энергии; производство и передача тепловой энергии; подъем и подвоз воды; торговля розничная бензином и дизельным топливом; хранение нефтепродуктов; аренда нежилых помещений; перевозка пассажиров.

МУП «Катангская ТЭК» не имеет филиалов, организационно состоит из 8 обособленных подразделений:

1. Обособленное подразделение в г. Иркутске (аппарат управления);
2. Участок ДЭС №1 с. Ербогачен;
3. Участок ТС №1 с. Ербогачен;
4. Участок водоснабжения с. Ербогачен;
5. Транспортный участок с. Ербогачен;
6. Участок ДЭС №2 с. Преображенка, с. Ерема, д. Калинина;
7. Участок ДЭС №3 с. Непа, с. Ика, с. Токма, с. Бур;
8. Участок ДЭС №4 с. Подволошино.

Уставной фонд Предприятия составляет сто тысяч рублей и сформирован за счет денежных средств, на момент проверки фонд средства фонда составляют 100%.

КСП отмечает, что резервный фонд в МУП «ТЭК» не создан.

Руководителями предприятия в проверяемый период деятельности являлись Бриток Н.Н., Кляйн Ф.А..

Главный бухгалтер Шинкарева А.М..

Предложения по результатам проверки:

1. Администрации Включить в Реестр муниципального имущества числящееся на балансе Предприятия имущество, не включенное в Реестр, и закрепить его за МУП «Катангская ТЭК» на праве хозяйственное ведения.
2. Предприятию обеспечить исполнение условий договора аренды имущества с ООО «Витимэнерго» от 27.03.2018 года.
3. Администрации разработать и утвердить Порядок разработки и утверждения планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и контроля за их исполнением.
4. Предприятию разработать и утвердить план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год.
5. Администрации организовать бухгалтерскую проверку (ревизию) Предприятия на предмет достоверности бухгалтерской отчетности, обоснованности и эффективности расходования средств, получаемых в виде субсидий из областного бюджета.
6. Администрации и Предприятию разработать и утвердить план финансового оздоровления МУП «Катангская ТЭК», дать необходимую оценку финансового менеджмента Предприятия.
7. Администрации по результатам проверки соблюдения трудового законодательства в МУП «Катангская ТЭК», проводимой прокуратурой Катангского района и Государственной инспекцией труда в Иркутской области, дать оценку деятельности руководства Предприятия, проанализировать штатное расписание, расходы Предприятия на содержание управленческого аппарата.
8. Администрации на постоянной основе осуществлять мониторинг кредиторской задолженности Предприятия, действий кредиторов по взысканию задолженности.