**Проверка исполнения требований Федерального закона** **от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «****О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в администрации муниципального образования «Катангский район»**

с. Ербогачен 07 февраля 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Положение «О Контрольно – счетной палате муниципального образования «Катангский район», пункт 2.3 годового плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Катангский район» на 2023 год.

**Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Анализ и оценка исполнения администраций муниципального образования «Катангский район» требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка организации деятельности контрактного управляющего администрации муниципального образования «Катангский район».

**Цель 2.** Определение законности и эффективности расходования средств бюджета муниципального образования «Катангский район» (далее районный бюджет) на закупки.

**Предмет контрольного мероприятия:** исполнение администрацией муниципального образования «Катангский район» требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; законность и эффективность расходования средств бюджета муниципального образования «Катангский район», направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок администрацией муниципального образования «Катангский район».

**Объекты контрольного мероприятия:**

Администрация муниципального образования «Катангский район».

**Сроки проведения** **контрольного мероприятия:** с 11.01.2023 года по 16.02.2023года.

**Проверяемый период:** 01.01.2022 года – 31.12.2022 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты, изложенные в акте проверки от 01.02.2023 №1.

В соответствии со статьей 6 Регламента Контрольно-счетной палаты, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Катангский район» от 24.12.2015 года №4-р, акт проверки доведен до сведения Администрации муниципального образования «Катангский район».

При подготовке отчета рассмотрены и приняты к сведению пояснения, предоставленные Администрацией муниципального образования «Катангский район».

В настоящем Акте используются следующие понятия:

КСП - Контрольно-счетная палата муниципального образования «Катангский район»;

Дума – Дума муниципального образования «Катангский район»;

Администрация – администрация муниципального образования «Катангский район»;

Финансовое управление - финансовое управление администрации муниципального образования «Катангский район»;

Бюджет - бюджет муниципального образования «Катангский район»;

МО - муниципальное образование «Катангский район»;

Контрактный управляющий – контрактный управляющий администрации муниципального образования «Катангский район»;

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - Закон №44-ФЗ.

**Результаты мероприятия:**

**1.** **Анализ и оценка исполнения администраций муниципального образования «Катангский район» требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

**1.1. Централизация закупок.**

Согласно статьи 26 Закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с муниципальными правовыми актами, может быть создан муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой муниципальный орган, одно такое казенное учреждение. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

Во исполнение указанных требований Закона №44-ФЗ постановлением Администрации от 14 апреля 2022 года №92-п уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального образования «Катангский район» определено муниципальное казенное учреждение Катангского района «Административно- хозяйственная часть». Этим же постановление утверждено Положение об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального образования «Катангский район» и порядке взаимодействия муниципальных заказчиков муниципального образования «Катангский район» с уполномоченным органом.

В период с 01.01.2022 года по 14.04.2022 года действовало аналогичное постановление Администрации от 10 октября 2016 года № 168-п (с изменениями от 27.08.2018 года и 29.09.2020 года).

Положение «Об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального образования «Катангский район» и порядке взаимодействия муниципальных заказчиков муниципального образования «Катангский район» с уполномоченным органом» (далее Положение об уполномоченном органе) регламентирует деятельность МКУ АХЧ как уполномоченного органа (далее Уполномоченный орган). Для исполнения указанных функций в штатном расписании учреждения предусмотрены единицы заместителя директора по закупкам и двух инспекторов по закупкам, деятельность которых регламентирована соответствующими должностными инструкциями.

В соответствии с Положением об уполномоченном органе МКУ АХЧ осуществляет следующие функции: разрабатывает и утверждает форму заявки на закупку, а также требования к ее заполнению; запрашивает и получает у заказчиков информацию и документы, необходимые для проверки сведений, содержащихся в заявке на закупку; возвращает заявку на закупку заказчику в случае его отказа представить необходимые для проверки информацию и документы, без которых проведение такой проверки невозможно; согласовывает критерии оценки и величины их значимости, установленные заказчиками в соответствии с законодательством, в целях применения для оценки заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений участников закупки; разрабатывает и утверждает документацию, за исключением утверждаемых непосредственно заказчиком документов и сведений, содержащихся в заявках на закупку; документация утверждается заместителем директора по закупкам муниципального казенного учреждения Катангского района «Административно- хозяйственная часть», в его отсутствии инспектором по закупкам муниципального казенного учреждения Катангского района «Административно-хозяйственная часть»; размещает информацию, предусмотренную Законом № 44-ФЗ, в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система); предоставляет, размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации участникам закупок в части, разработанной и утвержденной уполномоченным органом; обеспечивает предоставление разъяснений положений документации в части, разработанной и утвержденной заказчиком, и размещает их в единой информационной системе; на основании принятого решения формирует и размещает в единой информационной системе информацию о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию в порядке и сроки, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ; на основании принятого в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ решения формирует и размещает в единой информационной системе извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя); обеспечивает подготовку протоколов заседания комиссий по осуществлению закупок и размещает их в единой информационной системе; передает заказчику экземпляр протокола в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Положение об уполномоченном органе соответствует требованиям действующего законодательства.

Организация работы и эффективность деятельности уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального образования «Катангский район» была проанализирована КСП в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, Услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным казенным учреждением Катангского района «Административно-хозяйственная часть» (заключение ЭАМ от 12.09.2022 года).

**1.2. Наличие, порядок формирования и организация деятельности контрактной службы (контрактного управляющего).**

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Совокупный годовой объем закупок Администрации не превышает сто миллионов рублей. Во исполнение пункта 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ распоряжением Администрации от 13.01.2020 года №4-роа контрактным управляющим назначена Верхотурова О.Д..

Деятельность контрактного управляющего регламентирована должностной инструкцией, утвержденной мэром муниципального образования «Катангский район» 13.01.2020 года.

В соответствии с действующей должностной инструкцией контрактный управляющий является должностным лицом, ответственным за осуществление закупки или нескольких закупок. В функции и полномочия контрактного управляющего входят:

* разработка плана-графика, внесение в него изменений, размещение в единой информационной системе;
* подготовка и размещение в единой информационной системе извещений, документации о закупках, проектов контрактов;
* участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов закупки, осуществление подготовки материалов для претензионной работы;
* организация в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях для определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг;
* подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

При исполнении обязанностей контрактный управляющий вправе самостоятельно принимать решения по вопросам разработки и размещения плана-графика в единой информационной системе и контроля работы приемочной комиссии.

Контрактный управляющий в соответствии со своей компетенцией участвует в подготовке (обсуждении) проектов технических заданий, проектов контрактов, извещений о проведении закупок, проектной документации, планов-графиков на этапе их формирования, иных актов ненормативного (организационно-распорядительного) характера по вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Должностная инструкция контрактного управляющего должна быть приведена в соответствие со ст.38 Закона № 44-ФЗ, а именно, п.3 Инструкции должен быть приведен в соответствие с п.6 Закона № 44-ФЗ в части требований к уровню образования должностного лица, п.7 Инструкции должен быть дополнен подпунктом: «обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов».

Кроме этого, КСП отмечает, что во исполнение статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации разработаны и утверждены приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. №625н и №626н профессиональные стандарты: «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Указанные стандарты можно использовать для разработки должностных инструкций контрактного управляющего.

**1.3.** **Планирование закупок.**

Администрация муниципального образования «Катангский район» является органом местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Катангский район» на основании бюджетной сметы.

Бюджетные ассигнования (лимиты) на 2022 год доведены финансовым управлением администрации муниципального образования «Катангский район» уведомлением о бюджетных ассигнованиях, в соответствии с решением районной Думы от 23 декабря 2021 года №3/4 «О бюджете муниципального образования «Катангский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на сумму 152 324,3 тыс. рублей, в том числе на закупки для муниципальных нужд – 82 686,4 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные ассигнования (лимиты) на закупки для муниципальных нужд в течении 2022 года доводились: 31.01.2022 года на сумму 81 579,5 тыс. рублей, 28.02.2022 года на сумму 86 003,3 тыс. рублей, 30.03.2022 года на сумму 176 665,3 тыс. рублей, 28.04.2022 года на сумму 172 819,5 тыс. рублей, 30.05.2022 года на сумму 164 889,4 тыс. рублей, 19.07.2022 года на сумму 135 505,6 тыс. рублей, 30.08.2022 года на сумму 135 686,3 тыс. рублей, 02.11.2022 года на сумму 141 309,5 тыс. рублей, 01.12.2022 года на сумму 93 869,9 тыс. рублей, 30.12.2022 года на сумму 96 842,9 тыс. рублей.

Бюджетная смета Администрации на 2022 год утверждена 10.01.2022 года. В дальнейшем вносились изменения 31.01.2022 года, 28.02.2022 года, 30.03.2022 года, 28.04.2022 года, 30.05.2022 года, 04.07.2022 года, 19.07.2022 года, 01.08.2022 года, 30.08.2022 года, 23.09.2022 года, 02.11.2022 года, 14.11.2022 года, 01.12.2022 года и 30.12.2022 года.

В соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального образования «Катангский район» «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» №70 от 24.12.2020 года изменения в бюджетную смету вносятся в течение 10 календарных днейсо дня доведения учреждению в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств. В ходе проверки установлено, что показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

При анализе ЕИС на официальном сайте закупок https://zakupki.gov.ru/ КСП установлено, что план-график закупок на 2022 год утвержден 13.01.2022 года, размещен в ЕИС 14.01.2022 года. Общий объем закупок был запланирован на сумму 60 670,5 тыс. рублей, в том числе объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 5 827,2 тыс. рублей или 9,6% совокупного годового объема закупок.

В течении 2022 года в план-график 12 раз вносились изменения. Объем закупок составил всего **/** в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ:

* 14.02.2022 года – 63 795,8 тыс. рублей / 5 104,6 тыс. рублей (8%);
* 21.02.2022 года – 63 795,6 тыс. рублей / 5 202,7 тыс. рублей (8,2%);
* 03.03.2022 года – 122 085,6 тыс. рублей / 10 820,1 тыс. рублей (8,7%);
* 21.03.2022 года – 122 085,5 тыс. рублей / 10 876 тыс. рублей (8,9%);
* 22.03.2022 года – 122 085,6 тыс. рублей / 10 820,1 тыс. рублей (8,9%);
* 23.03.2022 года – 123 481,8 тыс. рублей / 10 826 тыс. рублей (8,8%);
* 30.03.2022 года – 121 963,2 тыс. рублей / 9 301,4 тыс. рублей (7,6%);
* 02.08.2022 года – 117 437,6 тыс. рублей / 32 698,1 тыс. рублей (27,8%);
* 17.10.2022 года – 118 787,9 тыс. рублей / 23 153,3 тыс. рублей (19,5%);
* 17.10.2022 года – 118 868,3 тыс. рублей / 22 983,6 тыс. рублей (19,3%);
* 18.10.2022 года – 118 958,2 тыс. рублей / 23 323,5 тыс. рублей (19,6%);
* 08.12.2022 года – 65 630,5 тыс. рублей / 23 619,7 тыс. рублей (36%).

В соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При планировании закупок на 2022 год Администрацией грубо нарушены вышеуказанные требования. Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ должен был составить не более 6 563,1 тыс. рублей. Согласно данных ЕИС окончательный (действующий) план – график был утвержден Верхотуровой О.Д. 07.12.2022 года и размещен в ЕИС 08.12.2022 года.

Аналогичные нарушения были допущены в 2021 году. Окончательный (действующий) план – график был утвержден Александровым С.В. 15.12.2021 года, размещен в ЕИС 16.12.2021 года. Согласно плана-графика при общем объеме закупок в размере 67 705,7 тыс. рублей, объем закупок у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ составил 30 699 тыс. рублей или 45,3%. Первоначальный план-график на 2021 год от 11.01.2021 года соответствует требованиям п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ – общий объем закупок 53429,5 тыс. рублей, закупки у единственного поставщика 979,9 тыс. рублей. Таким образом, в 2021 году объем закупок у единственного поставщика по п.4 ч.1 ст.93 должен был составить не более 6 770,5 тыс. рублей.

В соответствии с Положением «О порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», особенности включения информации, указанной в [части 4 статьи 16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1366) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в план-график и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также требования к форме планов-графиков в соответствии с Федеральным законом», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279, план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно [приложению](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430970/8f1675a668ddb0e24a2b72e5a632a832af525e36/#dst100093) и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В 2022 году действующий план – график был утвержден Верхотуровой О.Д. 07.12.2022 года, не имевшей на это полномочий.

**1.4. Анализ закупок.**

**1.4.1. Конкурентные способы.**

Согласно данных ЕИС в 2022 году в интересах Администрации организовано 15 электронных процедур, 14 из которых организовано Уполномоченным органом (МКУ АХЧ), 1 электронная процедура организована Администрацией.

Уполномоченным органом из 14 электронных процедур 3 процедуры организованы в виде электронного запроса котировок и 11 в виде электронного аукциона.

По 3 электронным процедурам в виде запроса котировок объектом закупки выступала организация мероприятий по отлову, транспортировке и передержки безнадзорных животных (начальная цена 117 700 рублей). Извещения об осуществлении закупки размещались на электронной площадке 18.03.2022 года, 06.05.2022 года, 21.06.2022 года и 05.08.2022 года. Во всех трех случаях определение поставщика был признано несостоявшимся ввиду отсутствия поданных заявок.

Извещение о проведении аналогичной закупки в виде электронного аукциона по организации мероприятий по отлову, транспортировке и передержки безнадзорных животных при начальной цене 117 700 рублей было размещено 18.03.2022 года. Определение поставщика так же было признано несостоявшимися ввиду отсутствия поданных заявок.

В 2022 году трижды 21.02.2022 года, 10.03.2022 года и 23.03.2022 года были размещены извещения об осуществлении закупки в виде капитального ремонта здания детского сада по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Непа, ул. Южная, д.4, с изменением наименования здания на сельский дом культуры при начальной (максимальной) цене контракта 19 673,8 тыс. рублей. Во всех случаях аукционы были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия поданных заявок.

24.02.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку сырой нефти для нужд муниципальных учреждений Катангского района Иркутской области на 2022 год. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 25 837,6 тыс. рублей. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) было признано несостоявшимся. В соответствии с требованиями статьи 52 Закона №44-ФЗ решением комиссии заказчика победителем был признан единственный участник. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Неверовым М.С..

26.10.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимника 25 216 ОП МР 12 от границы с. Преображенка до границы д. Калинина. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 833,6 тыс. рублей. Было подано 2 заявки, по результатам аукциона цена контракта была снижена до 695,9 тыс. рублей. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Головченко Е.В..

26.10.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимника 25 2016 ОП МР 06 от областной автомобильной дороги ««Вилюй» -с. Ербогачен» до границы с. Преображенка. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 321,3 тыс. рублей. Был подано 2 заявки, по результатам аукциона цена контракта была снижена до 319,7 тыс. рублей. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Скадулис Ю.М.. Контракт расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Повторное извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимника 25 216 ОП МР 12 от границы с. Преображенка до границы д. Калинина размещено 18.01.2023 года.

27.10.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимника 25 216 ОП МР 07 от областной автомобильной дороги ««Вилюй» -с. Ербогачен» до границы с. Ерема. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 724,8 тыс. рублей. Было подано 2 заявки, по результатам аукциона цена контракта была снижена до 496,4 тыс. рублей. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Скадулис Ю.М.. Контракт расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Повторное извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимника 25 216 ОП МР 07 от областной автомобильной дороги ««Вилюй» -с. Ербогачен» до границы с. Ерема размещено 18.01.2023 года.

28.10.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке автозимников части (23 км) 25 216 ОП МР 02 от федеральной автомобильной дороги «Вилюй» до границы с. Токма, 25 216 ОП МР 03 от федеральной автомобильной дороги «Вилюй» до границы с. Бур, 25 216 ОП МР 04 от федеральной автомобильной дороги « Вилюй» до границы с. Ика. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 5 240,4 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 52 Закона №44-ФЗ решением комиссии заказчика победителем был признан единственный участник в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Курбатовым С.А..

28.10.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке части автозимника 25 216 ОП МР 01 от федеральной автомобильной дороги «Вилюй» -до границы с. Подволошино. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 5 314,2 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статьи 52 Закона №44-ФЗ решением комиссии заказчика победителем был признан единственный участник в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем. Контракт по решению комиссии был заключен с ИП Курбатовым С.А..

14.11.2022 года на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по расчистке части автозимников 25 216 ОП МР 09 от границы с. Ербогачен до границы с. Хамакар, 25 216 ОП МР 10 от границы с. Ербогачен до границы с. Наканно, 25 2016 ОП МР от границы с. Ербогачен до границы с. Тетея. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 17 593,6 тыс. рублей. Было подано 2 заявки, по результатам аукциона цена контракта была снижена до 17 505,7 тыс. рублей. Контракт по решению комиссии был заключен с ООО «Бурвод-Трейд».

Из 14 электронных процедур, проведенных Уполномоченным органом в 2022 году, заключением контракта закончилась 7, в том числе 3 контракта заключены с единственным участником, остальные признаны несостоявшимися. 2 контракта из 7 расторгнуты. Сумма заключенных контрактов составила 54 593,8 тыс. рублей из запланированных 75 657 тыс. рублей.

Администрацией в 2022 году организован 1 электронный аукцион. 05.03.2022 года на электронной площадке было размещено извещение об осуществлении закупки в виде капитального ремонта здания школы, расположенной по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Бур, ул. Горная,1. Начальная (максимальная) цена контракта была установлена в размере 52 672,6 тыс. рублей. Определение поставщика был признано несостоявшимся ввиду отсутствия поданных заявок.

В соответствии с ч.2 ст.15 Федерального закона от 8 марта 2022 года №46-ФЗ и постановления правительства Иркутской области от 18 марта 2022 года №199-пп Администрацией 29.03.2022 года был заключен муниципальный контракт с ООО «ЗАБ-СТРОЙ» на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы, расположенной по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Бур, ул. Горная, 1. В соответствии с дополнительным соглашением от 26.04.2022 года подрядчику был выплачен аванс в размере 16 220,7 тыс. рублей. 21.10.2022 года заказчиком было принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке ввиду неисполнения подрядчиком условий договора. Согласно данным ЕИС подрядчику были направлены требования о возврате аванса.

В ходе проверки документации контракта установлено, что в извещением о проведении электронного аукциона от 05.03.2022 года на проведение закупки в виде капитального ремонта здания школы, расположенной по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Бур, ул. Горная, 1, было предусмотрено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а именно, участник закупки должен являться членом саморегулируемой организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Извещением о проведении электронного аукциона предусмотрены дополнительные требования в соответствии с позицией 10 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №257, а именно, наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

В соответствии с постановлением правительства Иркутской области от 18 марта 2022 года №199-пп в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся, когда по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке, на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении такой закупки, и увеличения цены контракта не более чем на пятьдесят процентов от начальной (максимальной) цены контракта такой несостоявшейся закупки, извещением о которой предусмотрен срок окончания подачи заявок после 24 февраля 2022 года.

Согласно данных Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта,   
сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, ООО «ЗАБ-СТРОЙ» зарегистрирован а реестре СРО 02.03.2022 года (№СРО-С-078-24112009).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ООО «ЗАБ-СТРОЙ» в разделе «Сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору  
видов экономической деятельности» виды деятельности, связанные со строительством и капитальным ремонтом, внесены в данный раздел 25.01.2022 года.

Таким образом, у подрядчика не было соответствующего опыта, предусмотренного дополнительными требованиями извещения о проведении электронного аукциона.

На момент размещения извещения о проведении электронного аукциона ООО «ЗАБ-СТРОЙ» не соответствовал требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки и заказчик, в соответствии с п.п.2 п.1 постановления правительства Иркутской области от 18 марта 2022 года №199-пп, не вправе был заключать контракт с ООО «ЗАБ-СТРОЙ».

**1.4.2. Закупки у единственного поставщика.**

В соответствии со ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1946) и [5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1947), [пунктами 23](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1467), [42](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst53), [44](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst118) и [пунктом 46](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst128) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При анализе ЕИС на официальном сайте закупок https://zakupki.gov.ru/ установлено, что реестр контрактов, заключенных Администрацией содержит 4 записи о заключенных в 2022 году контрактах:

1. Муниципальный контракт №Т-1001КЕ от 17.01.2022 года с МУП «Катангская ТЭК» (услуги теплоснабжения), заключенный по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта 4 728 тыс. рублей.
2. Муниципальный контракт №С1001КЕ от 17.01.2022 года с МУП «Катангская ТЭК» (электроэнергия), заключенный по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта 2 051,2 тыс. рублей.
3. Муниципальный контракт №С1003КЕ от 17.01.2022 года с МУП «Катангская ТЭК» (электроэнергия), заключенный по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта 18 000 рублей.
4. Муниципальный контракт №638000007484 от 17.01.2022 года с ПАО «Ростелеком» (связь), заключенный по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта 250 000 рублей.

В ходе проверки в Администрации были запрошены муниципальные контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком. 4 вышеперечисленных контракта в наличии, позиции контрактов соответствуют информации, размещенной в ЕАС.

17.01.2022 года Администрацией заключен договор на оказание услуг по подвозу воды с МУП «Катангская ТЭК» (услуги водоснабжения) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта 21 911 рублей. Согласно ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по водоснабжению осуществляется в соответствии с п.8 указанной статьи.

Договор №Кт1-00438/22 от 01.01.2022 года на оказание услуг по обращению с ТКО от заключен в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с п.8 указанной статьи.

В КСП представлены 42 контракта (договора), заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (36 контрактов представлены бухгалтерией, 6 контрактов отделом экономического развития Администрации). Общая сумма контрактов 8 810,9 тыс. рублей.

Предварительный анализ бухгалтерской отчетности за 2022 год свидетельствует о том, что на закупки у единственного поставщика по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ израсходовано 8 941,8 тыс. рублей (контракты 2022 года).

Таким образом, в 2022 году объем закупок для муниципальных нужд Администрации конкурентными и неконкурентными способами составил 70 582,8 тыс. рублей, из которых 21 019,5 тыс. рублей (согласно плана-графика) планируется к оплате в 2023 году.

Единый учет и хранение контрактов (договоров) в администрации не ведется.

**1.5. Соблюдение требований к содержанию условий контракта (договора).**

Контракты (договоры), заключаемые в соответствии с Законом №44-ФЗ, должны соответствовать требованиям статьи 34 данного закона, в частности, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения; в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом:

а) в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней);

б) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Контракты, заключенные по результатам конкурентных процедур, предъявляемым требованиям в целом соответствуют.

Изученные КСП контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком, предъявляемым требованиям, как правило, не соответствуют. Часть заключенных контрактов (договоров) не содержат указания на соответствующие пункты ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ.

**1.6.** **Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

При анализе ЕИС на официальном сайте закупок https://zakupki.gov.ru/ КСП установлено, что отчет СМП и СОНКО за 2022 год Администрацией не размещен.

Исходя из общего анализа закупок 2022 года, можно сделать вывод о том, что требования ст. 30 Закона №44-ФЗ Администрацией соблюдаются.

**1.7.** **Организация деятельности контрактного управляющего.**

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения Закона №44-ФЗ, допущенные в проверяемый период контрактным управляющим.

1. В соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При планировании закупок на 2022 год грубо нарушены вышеуказанные требования. Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ должен был составить не более 6 563,1 тыс. рублей. Фактически он составил 23 619,7 тыс. рублей или 36%. Согласно должностной инструкции контрактный управляющий разрабатывает план-график и размещает его в ЕИС.

2. Согласно данных ЕИС окончательный (действующий) план – график был утвержден Верхотуровой О.Д. 07.12.2022 года и размещен в ЕИС 08.12.2022 года. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279, план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно [приложению](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430970/8f1675a668ddb0e24a2b72e5a632a832af525e36/#dst100093) и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В 2022 году действующий план – график был утвержден Верхотуровой О.Д. 07.12.2022 года, не имевшей на это полномочий (согласно должностной инструкции контрактный управляющий не вправе утверждать планы-графики.

3. При заключении контракта ООО «ЗАБ-СТРОЙ» на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы, расположенной по адресу: Иркутская область, Катангский район, с. Бур, ул. Горная, 1 были допущены нарушения требований постановления правительства Иркутской области от 18 марта 2022 года №199-пп, исключающих заключение данного контракта. В данном случае контрактным управляющим нарушены требования п.4 ч.4 ст.38 Закона №44-ФЗ.

**2. Эффективности расходования Администрацией средств бюджета муниципального образования «Катангский район» на закупки.**

Использование конкурентных методов закупок для обеспечения муниципальных нужд направлено, в первую очередь, на эффективное и экономное расходование средств районного бюджета. Заказчик должен быть заинтересован в эффективном и экономном использовании имеющихся ресурсов, и, исходя из этих целей, максимально задействовать возможности, предлагаемые Законом №44-ФЗ.

Так, в соответствии с ч.4 ст.93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410704/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1171).

В соответствии со ст.22 данного Закона цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3)тарифный метод; 4)проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Изучение муниципальных контрактов (договоров) показало, что ни один контракт (договор), заключенные по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ не содержит сведений о применении какого-либо метода определения цены контракта.

Максимальный объем закупок у единственного поставщика по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ в 2022 году не должен был превышать 6 563,1 тыс. рублей при запланированных 23 619,7 тыс. рублей. Таким образом, 17 056,6 тыс. рублей должны были быть запланированы как конкурентные закупки, что повлекло бы повышение эффективности расходования средств бюджета.

**Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Исполнение администрацией муниципального образования «Катангский район» требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям.
2. Организация деятельности контрактного управляющего неудовлетворительна. В проверяемый период контрактным управляющим допущен ряд нарушений Закона №44-ФЗ, вызывающих сомнение в его профессиональной компетентности (допущенные нарушения подробно изложены в Отчете по результатам контрольного мероприятия).
3. Требуется повышение эффективности расходования Администрацией средств бюджета муниципального образования «Катангский район» на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Рекомендации по результатам контрольного мероприятия:**

1. Надлежащим образом организовать деятельность контрактного управляющего:
   1. разработать и утвердить должностную инструкцию контрактного управляющего, где в полном объеме определить его права и обязанности;
   2. обеспечить контроль за деятельностью контрактного управляющего, исключающий возможность нарушения требований Закона №44-ФЗ;
   3. Установить порядок утверждения планов-графиков с определением должностных лиц Администрации, имеющих право их утверждения;
   4. обеспечить исполнение контрактным управляющим требований ст.22 и ч.4 чт.93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика.
2. Обеспечить надлежащее планирование закупок, исключающее нарушение требований Закона №44-ФЗ.
3. Организовать единый централизованный учет муниципальных контрактов (договоров), заключенных Администрацией, а также всех сопутствующих документов (доп. соглашений, платежных поручений и тд.).
4. Разработать типовой контракт (договор), заключаемый в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, с соблюдением требований статьи 34 данного закона.
5. Использовать возможности органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального образования «Катангский район» (МКУ АХЧ) в полном объеме, в том числе, для повышения эффективности расходования средств бюджета путем осуществления закупок конкурентными способами.